

**UCHWAŁA Nr XXIV/235/2020**  
**RADY MIEJSKIEJ W SULEJOWIE**  
**z dnia 30 czerwca 2020 roku**

**w sprawie rozpatrzenia petycji w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego ( wprowadzenie lokalnej tarczy antykryzysowej).**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach ( Dz.U. z 2018r. poz. 870) Rada Miejska w Sulejowie uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z petycją z dnia 03 kwietnia 2020 r. złożoną w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej tarczy antykryzysowej) petycję uznaje się za niezasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady zawiadomi wnoszącego petycję

§ 3. Wykonanie Uchwały powierza się Burmistrzowi Sulejowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**NIE BUDZI ZASTRZEŻEN  
POD WZGLĘDEM  
FORMALNO-PRAWNYM**

*Piotr Organiś*  
Radca Prawny



**PRZEWODNICZĄCY RADY**  
*Bartosz Borkowski*  
**Bartosz Borkowski**

## Uzasadnienie

W dniu 03 kwietnia 2020 r. do Urzędu Miejskiego w Sulejowie została złożona za pośrednictwem poczty elektronicznej petycja w interesie publicznym, z postulatami:

1. Umorzenia połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców Gmin/Powiatów/Województw (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku, a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym.
2. Niepobierania podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum.
3. Nie pobierania podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez pół roku, a po tym terminie o obniżeniu do minimum wysokości opłat za te występy.
4. Umorzenia przez pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej.
5. Nie pobierania opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania.
6. Wydanie uchwały solidarnościowej – jednoczącej wszystkie władze lokalne w walce z koronawirusem w tym zakresie.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Sulejowie przekazał petycję w dniu 22 kwietnia 2020 r. do Komisji skarg, wniosków i petycji oraz na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach, została ona także zamieszczona na stronie BIP Urzędu Miejskiego w Sulejowie.

Konstytucja RP gwarantuje każdemu prawo do składania petycji. Zgodnie z jej art. 63, każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Tryb rozpatrywania petycji, wniosków i skarg określa ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

Postępowanie petycyjne może być wszczęte wyłącznie na wniosek podmiotu, o którym mowa w art. 2 ust. 1, czyli na wniosek osoby fizycznej, osoby prawnej, jednostki organizacyjnej niebędącej osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zaś zgodnie z art. 2 ust. 2 petycja może być złożona w interesie publicznym, własnym lub w interesie innego podmiotu, za jego zgodą.

Nadawca petycji nie musi posiadać ani wykazywać interesu prawnego, z treści petycji powinien jednak wynikać interes faktyczny, który wyznacza treść żądania jak stanowi art. 3 ustawy o petycjach.

Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagającej szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. W art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach użyto sformułowania "w szczególności", co wskazuje, że wymieniony w nim katalog spraw ma charakter otwarty, wobec czego przedmiotem petycji może być również inne żądanie. Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach - petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Przepis art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi, że Rada Miejska w Sulejowie rozpatruje skargi na działalność Burmistrza i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje Komisję skarg, wniosków i petycji.

Zgodnie ze statutem Rady Miejskiej w Sulejowie, Komisja skarg, wniosków i petycji, przedstawia Radzie propozycje sposobu rozpatrzenia petycji i przedkłada projekt stosownej uchwały.

W dniu 15 czerwca 2020 r. zebrała się Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Sulejowie na swoim posiedzeniu, dokonała analizy wniesionej petycji, jej oceny co do zasadności i właściwości rzeczowej i w głosowaniu zajęła stanowisko, że nie podziela postulatów zawartych w petycji z następujących przyczyn:

1. nie pobierania podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez pół roku, a po tym terminie o obniżeniu do minimum wysokości opłat za te występy, jest nieadekwatny do sytuacji faktycznej bowiem na terenie Gminy Sulejów nie ma wyznaczonych miejsc na ulicach dla organizowania występów,
2. nie pobierania opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania jest nieadekwatny do sytuacji faktycznej bowiem na terenie Gminy Sulejów wszystkie parkingi są bezpłatne,

a co za tym idzie brak jest w tym przedmiocie aktów prawa miejscowego, w których Rada Miejska w Sulejowie może wprowadzić zmiany.

W odniesieniu do postulatów:

1. Umorzenia połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców Gmin/Powiatów/Województw (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku, a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym.
2. Umorzenia przez pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej.
3. niepobierania podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum.

W dniu 15 czerwca 2020 roku odbyło się posiedzenie Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Sulejowie, na którym Komisja zajęła stanowisko, że postulaty zawarte w petycji dotyczące umorzeń podatków i opłat lokalnych dla wszystkich mieszkańców gminy, spowodują tak daleko idące skutki finansowe dla samorządu, że w wyniku ewentualnego podjęcia takich działań Rada nie zapewni osiągnięcia przez gminę dochodów własnych na odpowiednim poziomie, co z uwagi na aktualną sytuację finansową gminy (duże prawdopodobieństwo zmniejszenia spodziewanych wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz podatku dochodowego od osób prawnych) nie jest możliwe do spełnienia, gdyż koszty ich ewentualnego wdrożenia spowodowałyby znaczące obniżenie dochodów własnych Gminy Sulejów, nie dysponującej środkami finansowymi, które mogłyby na ten cel przeznaczyć, a co w konsekwencji mogłoby skutkować naruszeniem dyscypliny finansów publicznych. Ponadto w okresie od 14 marca 2020 roku do 31 maja 2020 roku Miejski Zarząd Komunalny w Sulejowie nie pobierał opłaty targowej na targowisku.

Lokalny samorząd, do którego skierowano petycję stosuje od szeregu lat mechanizmy dopłat do wody i dopłat do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z budżetu gminy, a tym samym wspiera finansowo wszystkich mieszkańców.

Komisja stwierdziła jednogłośnie, że podjęcie przez Radę Miejską w Sulejowie uchwały solidarnościowej w tym zakresie ze względu na brak uzasadnienia do wprowadzania przedmiotowych umorzeń i zwolnień również nie jest możliwe.

W tym miejscu Komisja zajęła stanowisko, że nowe przepisy kompetencyjne dla Rad Gmin w zakresie zwolnień i umorzeń mające zastosowanie w stosunku do określonych grup przedsiębiorców pozwalają każdej gminie na samodzielne podejmowanie na swoim terenie, zgodnie z własną polityką fiskalną dostosowaną do lokalnej sytuacji, decyzji o zastosowaniu i zakresie wsparcia wobec przedsiębiorców.

Każdy podatnik (w tym także przedsiębiorca), którego płynność finansowa uległa pogorszeniu ma możliwość złożenia wniosku o udzielenie indywidualnej ulgi w spłacie zobowiązań w trybie art. 67b w związku z art. 67a ordynacji podatkowej.

Szanując autonomię każdej gminy, powiatu i województwa w zakresie kształtowania własnej polityki fiskalnej, także samodzielność, samorządność i zasadę samofinansowania j.s.t. Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Sulejowie nie popiera postulatu podjęcia przez Radę Miejską w Sulejowie uchwały solidarnościowej jednoczącej wszystkie władze lokalne w walce z koronawirusem w tym zakresie.

Rada Miejska w Sulejowie przyjmuje za własne stanowisko Komisji skarg, wniosków i petycji i w związku z powyższym uzasadnione jest podjęcie przez Radę Miejską w Sulejowie zaproponowanej przez Komisję uchwały.

**Pouczenie:**

**Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.**