



Warszawa, 23 października 2019 r.

**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Warszawie**

WA.RPP.423.59.8.2019.GD.

DECYZJA

Na podstawie art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, j.t.) oraz z art. 176 ust. 4 w związku z art. 176 ust. 1 pkt 3, 4 i 5 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 j.t)

p o r o z p a t r z e n i u

wniosku Gminy Sulejów reprezentowanej przez Panią Martę Kil z dnia 25.07.2019 r. (data wpływu do RZGW 31.07.2019 r.) uzupełnionego pismami z dnia 11.09.2019 r, 13.09.2019 r, 01.10.2019 r, 11.10.2019 r. dotyczącego zwolnienia od zakazów określonych w art. 176 ust. 1 pkt 3, 4 i 5 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 j.t), to jest prowadzenia przez osoby nieuprawnione robót lub czynności ingerujących w konstrukcję wałów przeciwpowodziowych, wykonywania na wałach przeciwpowodziowych obiektów lub urządzeń niezwiązanych z nimi funkcjonalnie, wykonywania obiektów budowlanych w odległości mniejszej niż 50 m od stopy prawego wału przeciwpowodziowego rzeki Pilicy po stronie odpowietrznej w celu zrealizowania inwestycji pn.: „Budowa i przebudowa ulicy Rynek i Nadrzeczej wraz z budową i przebudową niezbędnej infrastruktury technicznej polegającej na budowie i przebudowie kanalizacji sanitarnej i deszczowej oraz instalacji wodociągowej, likwidacja istniejącej linii napowietrznej Nn wraz z budową sieci elektroenergetycznej i budową oświetlenia zewnętrznego oraz budowa utwardzeń terenu i elementów małej architektury w miejscu publicznym w ramach zadania inwestycyjnego: „Rewitalizacja Centrum Sulejowa poprzez przebudowę ulicy Rynek wraz z przebudową infrastruktury komunalnej” zlokalizowanej na działkach nr ew. 1/6, 1/7, 1/8, 1/9, 1/10, 1/11, 1/12, 1/20, 2, 3, 8/3, 15, 17 w obrębie ewidencyjnym 0017 w Sulejowie, pow. piotrkowski, woj. łódzkie

o r z e k a m

1. zwolnić z zakazu prowadzenia przez osoby nieuprawnione robót lub czynności ingerujących w konstrukcję wałów przeciwpowodziowych, wykonywania na wałach przeciwpowodziowych obiektów lub urządzeń niezwiązanych z nimi funkcjonalnie oraz wykonywania obiektów budowlanych w odległości mniejszej niż 50 m od stopy prawego wału przeciwpowodziowego rzeki Pilicy po stronie odpowietrznej w celu:

- przebudowy ulicy Rynek oraz ulicy Nadrzeczej wraz z niezbędną infrastrukturą (system odwodnienia jezdni, instalacje: energetyczna i teletechniczna dla przeprowadzenia kablowania części napowietrznej linii elektroenergetycznej oraz oświetlenia ulic, oznakowanie organizacji ruchu, chodniki)
- budowy sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej,
- sieci wodociągowej,

- realizacji prac zlokalizowanych na wale przeciwpowodziowym (utwardzenie nawierzchni na koronie wału, wykonanie schodów komunikacyjnych na skarpie wału przy ul. Garncarskiej, przebudowa schodów wychodzących na ul. Opoczyńską, wymiana słupów oświetleniowych i wymiana barierki na murze oporowym)

na działkach nr ew. 1/6, 1/7, 1/8, 1/9, 1/10, 1/11, 1/12, 1/20, 2, 3, 8/3, 15, 17 obręb 0017 w Gminie Sulejów zgodnie z charakterystyką planowanych działań wraz z podstawowymi danymi technicznymi i opisem planowanej technologii robót oraz opracowaniem pn.: „Badania hydrogeologiczne wraz z oceną stateczności skarp wału przeciwpowodziowego (klasy I) oraz filtracji wód powodziowych przez wał w fazie wezbrania na potrzebę przebudowy ulicy Rynek wraz z przebudową infrastruktury w Sulejowie gmina Sulejów, powiat piotrkowski, woj. łódzkie”. (Opracowanie: Biuro badań geologicznych VELA INVEST Marcin Zwierzyński opracowali: mgr M. Zwierzyński, mgr M. Kołpaczyński, Nasielsk, wrzesień 2019 r.)

2. odmówić zwolnienia z zakazu wykonywania obiektów budowlanych w odległości mniejszej niż 50m od stopy prawego wału przeciwpowodziowego rzeki Pilicy dla posadowienia przepompowni PSR-1- elementu projektowanej sieci kanalizacyjnej.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 25.07.2019 r. Gmina Sulejów reprezentowana przez Panią Martę Kil wystąpiła z wnioskiem do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie o zwolnienie z zakazów prowadzenia przez osoby nieuprawnione robót lub czynności ingerujących w konstrukcję wałów przeciwpowodziowych, wykonywania na wałach przeciwpowodziowych obiektów lub urządzeń niezwiązanych z nimi funkcjonalnie, wykonywania obiektów budowlanych w odległości mniejszej niż 50 m od stopy prawego wału przeciwpowodziowego rzeki Pilicy po stronie odpowietrznej w celu zrealizowania inwestycji pn.: „Budowa i przebudowa ulicy Rynek i Nadrzecznej wraz z budową i przebudową niezbędnej infrastruktury technicznej polegającej na budowie i przebudowie kanalizacji sanitarnej i deszczowej oraz instalacji wodociągowej, likwidacja istniejącej linii napowietrznej Nn wraz z budową sieci elektroenergetycznej i budową oświetlenia zewnętrznego oraz budowa utwardzeń terenu i elementów małej architektury w miejscu publicznym w ramach zadania inwestycyjnego: „Rewitalizacja Centrum Sulejowa poprzez przebudowę ulicy Rynek wraz z przebudową infrastruktury komunalnej” zlokalizowanej na działkach nr ew. 1/6, 1/7, 1/8, 1/9, 1/10, 1/11, 1/12, 1/20, 2, 3, 8/3, 15, 17 w obrębie ewidencyjnym 0017 w Sulejowie, pow. piotrkowski, woj. łódzkie.

W myśl art. 176 ust. 1 pkt 5 ustawy Prawo wodne, w celu zapewnienia szczelności i stabilności wałów przeciwpowodziowych zabrania się prowadzenia przez osoby nieuprawnione robót lub czynności ingerujących w konstrukcję wałów przeciwpowodziowych, w tym ich rozkopywania, uszkodzenia darniny lub innych umocnień skarp i korony wałów, wykonywania na wałach obiektów lub urządzeń niezwiązanych z nimi funkcjonalnie, wykonywania obiektów budowlanych, kopania studni, sadzawek, dołów oraz rowów w odległości mniejszej niż 50 m od stopy wału.

Wydanie decyzji zwalniającej od ww. zakazów przy zapewnieniu szczelności i stabilności wałów przeciwpowodziowych stanowi uprawnienie Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich zgodnie z art. 176 ust. 4 oraz art. 14 ust.6 pkt. 1 ustawy Prawo wodne.

Do wniosku o wydanie decyzji, o której mowa w art. 176 ust. 4 ustawy Prawo wodne dołączono:

- charakterystykę planowanych działań wraz z podstawowymi danymi technicznymi planowanych obiektów zawartą w opracowaniu „Projekt zagospodarowania terenu” (Opracowanie VITARO Sp. z o.o.)
- badania hydrogeologiczne wraz z opinią dotyczącą wpływu robót na szczelność i stabilność prawego wału przeciwpowodziowego rzeki Pilicy,
- dokument potwierdzający, że Pan mgr inż. Marcin Kołpaczyński posiada kwalifikacje do wykonywania, dozoru i kierowania pracami geologicznymi kategorii VI w zakresie ustalania warunków geologiczno-inżynierskich dla potrzeb zagospodarowania przestrzennego i posadowiania obiektów budowlanych,
- mapy sytuacyjno – wysokościowe w skali 1:500 z naniesionym schematem planowanych robót,
- pełnomocnictwo udzielone Pani Marcie Kil do reprezentowania Gminy Sulejów.

Pismem znak: WA.RPP.423.59.7.2019.GD z dnia 17.10.2019 r. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Warszawie zawiadomił strony o wszczęciu postępowania administracyjnego czyniąc zadość normie określonej art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jak również poinformował o możliwości składania uwag i wypowiedzenia się odnośnie zgromadzonych w sprawie akt, zapewniając tym samym stronom czynny udział na każdym etapie postępowania.

W wyniku rozpatrzenia wniosku ustalono, że planowane wykonywanie robót budowlanych w ramach realizacji planowanej inwestycji: „Budowa i przebudowa ulicy Rynek i Nadrzecznej wraz z budową i przebudową niezbędnej infrastruktury technicznej polegającej na budowie i przebudowie kanalizacji sanitarnej i deszczowej oraz instalacji wodociągowej, likwidacja istniejącej linii napowietrznej Nn wraz z budową sieci elektroenergetycznej i budową oświetlenia zewnętrznego oraz budowa utwardzeń terenu i elementów małej architektury w miejscu publicznym” zlokalizowanej na działkach nr ew. 1/6, 1/7, 1/8, 1/9, 1/10, 1/11, 1/12, 1/20, 2, 3, 8/3, 15, 17 w obrębie ewidencyjnym 0017 w Sulejowie powoduje konieczność ubiegania się o zwolnienie z zakazów zawartych w art. 176 ust. 1 pkt 5 ustawy Prawo wodne z dnia 20 lipca 2017 r.

Wobec faktu, iż strony postępowania nie wniosły dodatkowych uwag, na podstawie wniosku oraz zgromadzonej przez Organ dokumentacji określono następujący stan prawny i faktyczny

W wyniku analizy dokumentacji przez Organ stwierdzono, że planowane prace związane z rewitalizacją Centrum Sulejowa, dotyczące przebudowy ulic: Rynek i Nadrzecznej wraz z budową i przebudową niezbędnej infrastruktury technicznej (system odwodnienia jezdni, instalacje: energetyczna i teletechniczna oraz oświetlenie ulic, oznakowanie organizacji ruchu, chodniki) oraz budowy sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej, sieci wodociągowej, a także realizacji prac zlokalizowanych na wale przeciwpowodziowym (utwardzenie nawierzchni na koronie wału, wykonanie schodów komunikacyjnych na skarpie wału przy ul. Garncarskiej, przebudowa schodów wychodzących na ul. Opoczyńską, wymiana słupów oświetleniowych i wymiana barierki na murze oporowym) przy zachowaniu warunków określonych w załączonej do wniosku opinii hydrogeologa „Badania hydrogeologiczne wraz z oceną stateczności skarp wału przeciwpowodziowego (klasy I) oraz filtracji wód powodziowych przez wał w fazie wezbrania na potrzebę przebudowy ulicy Rynek wraz z przebudową infrastruktury w Sulejowie gmina Sulejów, powiat piotrkowski, woj. łódzkie” nie będą stanowiły zagrożenia dla szczelności i stabilności prawego wału przeciwpowodziowego rzeki Pilicy.

W ramach urządzeń sieci kanalizacyjnej zaplanowano przepompownię ścieków sanitarnych i deszczowych „PSR-1” w bliskiej odległości od stopy wału przeciwpowodziowego. Ta część instalacji w oczywisty sposób miałaby wpływ na konstrukcję budowli ochronnej, a tym samym na szczelność i stabilność wału przeciwpowodziowego. Projektowana przepompownia PSR-1 umieszczona jest w odległości 2,87m od stopy wału, a rzędna dna komory studni pompowni znajduje się 4,85m poniżej poziomu terenu. Takie usytuowanie pompowni może spowodować wystąpienie niekorzystnych zjawisk hydraulicznych jak przebiecie hydrauliczne lub sufozja, co spowoduje osłabienie konstrukcji wału i negatywnie wpłynie na jego stateczność. Wobec naruszenia warunku określonego w art.176 ust. 4 ustawy Prawo wodne Organ odmawia zezwolenia na odstępstwo od zakazu dla realizacji przepompowni.

Zaproponowane rozwiązania konstrukcyjne mające zapobiec takim zagrożeniom w postaci ścianki szczelnej nie zabezpieczą w dostateczny sposób wykopu, gdyż różnica ciśnień spowoduje wybitecie hydrauliczne w dnie pompowni, a przechodzące przez brusy ścianki szczelnej elementy kanalizacji sanitarnej jak rurociągi grawitacyjne i tłoczne, wentylacja, kabel energetyczny, ze względu na trudności w uszczelnieniu takiego przejścia mogą spowodować wynoszenie gruntu spod wału do komory pompowni.

Ponadto, tak bliskie usytuowanie pompowni będzie kolidować z ewentualną akcją przeciwpowodziową, podczas której powinien być zapewniony dostęp do wału.

Z załączonej do wniosku dokumentacji, tj. charakterystyki planowanych działań wraz z podstawowymi danymi technicznymi i opisem planowanej technologii robót oraz opracowaniem pn.: „Badania hydrogeologiczne wraz z oceną stateczności skarp wału przeciwpowodziowego (klasy I) oraz filtracji wód powodziowych przez wał w fazie wezbrania na potrzebę przebudowy ulicy Rynek wraz z przebudową infrastruktury w Sulejowie gmina Sulejów, powiat piotrkowski, woj. łódzkie” przy zachowaniu warunków określonych w ww opracowaniu wynika, że inwestycja polegająca na przebudowie ulicy Nadrzecznej i ulicy Rynek wraz z opisaną wcześniej infrastrukturą techniczną, budowie sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej, sieci wodociągowej oraz pracach remontowych

w obszarze wału przeciwpowodziowego (remont i przebudowa schodów na skarpie, wymiana słupów oświetleniowych oraz wymiana barierki w murze oporowym) nie będzie miała negatywnego wpływu na szczelność i stabilność prawego wału przeciwpowodziowego rzeki Pilicy. Natomiast posadowienie przepompowni ścieków sanitarnych i deszczowych przy wale przeciwpowodziowym stanowi poważne zagrożenie dla szczelności i stabilności tego wału, a więc Organ zobowiązany jest do odmowy zwolnienia od zakazów art.176 ust.1 pkt. 5 dla tej części inwestycji. Organ wskazuje na zmianę lokalizacji przepompowni PSR-1 poza odległość 50m od wału.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji decyzji.

Pouczenie

1. Niniejsza decyzja dotyczy wyłącznie spraw związanych z ochroną przeciwpowodziową, a zwolnienie z zakazów nie jest tożsame z przyzwoleniem na realizację robót, bez uzyskania innych zezwoleń przewidzianych prawem.
2. Niniejsza decyzja wygasa, jeżeli w terminie 6 lat od dnia, w którym stała się ostateczna, nie uzyskano wymaganego pozwolenia wodnoprawnego albo nie dokonano zgłoszenia wodnoprawnego lub nie rozpoczęto wykonywania robót lub czynności, na które uzyskano niniejsze zwolnienie.
3. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Wód Polskich za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.
4. Strony mają uprawnienie do zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania od decyzji. Z dniem doręczenia oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

z up. DYREKTORA


Krzysztof Sulikowski



Rozdzielnik:

1. Marta Kil, Vitaro Sp. z o.o. ul. 11-tego Listopada 11E/39, 97-500 Radomsko,
2. RZGW Warszawa Wydział Gospodarowania Mieniem Skarbu Państwa.
3. a/a.

Zgodnie z art. 7 pkt 3) ustawy z dn. 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej /Dz.U. z 2018r,poz.1044 j.t/ jednostki samorządu terytorialnego zwolnione są od opłaty skarbowej.